

423.

Agencija za elektronske komunikacije i poštansku djelatnost, na osnovu člana 11 tačka 18, člana 14 stav 1 tačka 6, člana 64 stav 2 tačka 2, i člana 67 stav 1 Zakona o elektronskim komunikacijama ("Službeni list Crne Gore", br. 040/13, 56/13 i 2/17), Odluke o pokretanju drugog kruga analiza relevantnih tržišta usluga koja su predmet provjere ispunjenosti Testa tri kriterijuma ("Sl. list Crne Gore", br. 031/19 od 03.06.2019. godine), uz pribavljeno mišljenje Agencije za zaštitu konkurencije broj 02-378/2 od 28.05.2019. godine o osnovanosti pokretanja drugog kruga analiza, mišljenje Agencije za zaštitu konkurencije broj: 0102- 7446/1 od 08.11.2019. godine na Testove tri kriterijuma i mišljenje Agencije za zaštitu konkurencije broj: 0102-1742/1 od 06.03.2020. godine na analize relevantnih tržišta, a nakon sprovedenog javnog konsultativnog procesa i usvajanja tekstova odgovora na komentare operatora na tekstove analiza tržišta na sjednici Savjeta održanoj dana 26.03.2020. godine, donosi

ODLUKA

O USVAJANJU ANALIZA RELEVANTNIH TRŽIŠTA

("Službeni list Crne Gore", br. 029/20 od 06.04.2020)

NAPOMENA IZDAVAČA:

Tekst propisa je preuzet iz elektronskog izdanja Službenog lista Crne Gore br. 29 od 06.04.2020. godine, objavljenog na sajtu Službenog lista 06.04.2020. godine.

Tačan broj strane i datum objavljivanja pomenutog Službenog lista biće ažuriran po objavljivanju njegove štampane forme.

1. Ovom Odlukom usvajaju se tekstovi analiza tržišta za slijedeća relevantna tržišta:
 - (a) Maloprodajno tržište pristupa javnoj telefonskoj mreži na fiksnoj lokaciji, za fizička i pravna lica;
 - (b) Maloprodajno tržište javno dostupne usluge lokalnih i međumjesnih poziva za pravna i fizička lica, koja se pruža na fiksnoj lokaciji;
 - (c) Maloprodajno tržište javno dostupne usluge međunarodnih poziva za pravna i fizička lica, koja se pruža na fiksnoj lokaciji;
 - (d) Veleprodajno tržište poziva koji potiču (originiraju) iz javne fiksne telefonske mreže;
 - (e) Veleprodajno tržište pristupa i započinjanja (originacije) poziva iz javnih mobilnih telefonskih mreža.
2. Lista komentara operatora dobijena u postupku javnog konsultativnog postupka vođenog u periodu od 31.12.2019. godine do 15.02.2020. godine, sa stavom Agencije povodom istih, sastavni je dio analize relevantnih tržišta iz stav 1 tačke a., b., c., d. i e. dispozitiva ove Odluke.
3. Nakon stupanja na snagu ove Odluke, Agencija će u skladu sa analizama relevantnih tržišta iz stava 1 dispozitiva ove Odluke, donijeti rješenja za svako relevantno tržište, kojim će proglasiti operatore sa značajnom tržišnom snagom na konkretnom relevantnom tržištu i nametnuti im predložene mjere iz analize.
4. Ova Odluka stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u "Službenom listu" Crne Gore.
5. Analize relevantnih tržišta će se objaviti na internet stranici Agencije stupanjem na snagu ove Odluke.

Obrazloženje

Zakonom o elektronskim komunikacijama ("Sl. list Crne Gore br. 40/13), članom 11 tačka 18 i 19 propisana je, između ostalih, nadležnost Agencije da vrši nadzor tržišta, utvrđuje operatore sa značajnom tržišnom snagom i preduzima preventivne mjere za spriječavanje negativnih efekata značajne tržišne snage operatora. Članom 14 Zakona o elektronskim komunikacijama je utvrđena je u konkretnom slučaju nadležnost Savjeta Agencije za donošenje ovakvih odluka.

Agencija, shodno članu 64 stav 3 Zakona, vrši analizu relevantnih tržišta i utvrđivanje operatora sa značajnom tržišnom snagom, u skladu sa Zakonom, uzimajući u obzir preporuke, mišljenja i smjernice odgovarajućih organa i organizacija Evropske Unije, odnosno drugih relevantnih međunarodnih organa ili organizacija. Agencija je u skladu sa Preporukom Evropske komisije (2014/10/EU) od 9. decembra 2014. godine o relevantnim tržištima u sektoru elektronskih komunikacija koja su podložna prethodnoj regulaciji usvojila Odluku o relevantnim tržištima ("Sl. list Crne Gore, broj 2/2017) kojom je utvrdila listu četiri relevantna tržišta usluga. Na osnovu ove odluke Agencija je sprovela postupak analize relevantnih tržišta koja su podložna prethodnoj regulaciji, s obzirom da su na istim istovremeno zadovoljeni svi uslovi iz Testa tri kriterijuma. Tačkom 3.pomenute Odluke predviđena je

mogućnost da Agencija proširi listu relevantnih tržišta nakon sprovedenog testa trostrukog kumulativnog kriterijuma, u skladu sa članom 65. stav 3 Zakona o elektronskim komunikacijama.

S tim u vezi, Agencija je usvojila Odluku o pokretanju drugog kruga analiza relevantnih tržišta usluga koja su predmet provjere ispunjenosti Testa tri kriterijuma ("Sl. list Crne Gore", br. 031/19 od 03.06.2019. godine) sa listom od pet relevantnih tržišta usluga na kojima su ranije sprovedenim analizama utvđivani operatori sa značajnom tržišnom snagom i propisivane regulatorne obaveze. Na predmetnim relevantnim tržištima je neophodno provjeriti ispunjenost uslova iz Testa tri kriterijuma kao preduslova za sprovođenje postupka analize i dokazivanja opravdanosti prethodne regulacije.

U cilju sprovođenja postupka, definisanja opsega relevantnog tržišta, provjere ispunjenosti uslova iz Testa tri kriterijuma i analize relevantnih tržišta iz stava 1 dispozitiva ove odluke, Agencija je poslala upitnike operatorima koji pružaju usluge javnih elektronskih komunikacija na relevantnim tržištima kojima je tražila set operativnih, statističkih i finansijskih podataka koji se odnose na poslovanje operatora u periodu 2016. - 2018. godine. Na osnovu podataka iz upitnika, Agencija je tokom 2019. godine pripremila Nacrte tekstova Testa tri kriterijuma i iste uputila, u skladu sa članom 33 Zakona o elektronskim komunikacijama, 20.09.2019. godine operatorima i Agenciji za zaštitu konkurencije da dostave svoje komentare i sugestije najkasnije do 21.10.2019. godine.

Agencija za zaštitu konkurencije je 08.11.2019. godine dostavila Mišljenje (broj: 0102- 7446/1), kojim obavještava Agenciju da je saglasna sa predloženim tekstovima Testa tri kriterijuma na relevantnim tržištima. Crnogorski Telekom je jedini operator koji je dostavio komentare na Testove Tri kriterijuma za relevantna tržišta.

Savjet Agencije je verifikovao odgovore Agencije na komentare Crnogorskog Telekomu, na sjednici održanoj 14.11.2019. godine, i usvojio konačne tekstove Testova tri kriterijuma na relevantnim tržištima.

Po okončanom postupku analiza relevantnih tržišta i razmatranja postojećih i potencijalnih prepreka razvoju efikasne konkurencije i pripreme predloga regulatornih obaveza operatorima sa značajnom tržišnom snagom, Agencija je u otvorenom javnom konsultativnom postupku omogućila svim zainteresovanim stranama da najkasnije do 15.02.2020. godine dostave komentare, sugestije i primjedbe povodom tekstova analiza. Crnogorski Telekom je jedini operator koji je participirao i u ovom konsultativnom postupku.

Agencija je razmatrala i usvojila opravdane sugestije i komentare Crnogorskog Telekomu i na sjednici Savjeta održano 26.03.2020. godine usvojila:

1. Odgovore na komentare Crnogorskog Telekomu na nacrt Analize maloprodajnog tržišta pristupa javnoj telefonskoj mreži na fiksnoj lokaciji, za fizička i pravna lica;
2. Odgovore na komentare Crnogorskog Telekomu na nacrt Analize maloprodajnog tržišta javno dostupne usluge lokalnih i međumjesnih poziva za pravna i fizička lica, koja se pružaju na fiksnoj lokaciji;
3. Odgovore na komentare Crnogorskog Telekomu na nacrt Analize maloprodajnog tržišta javno dostupne usluge međunarodnih poziva za pravna i fizička lica, koja se pružaju na fiksnoj lokaciji;
4. Odgovore Agencije na komentare Crnogorskog Telekomu na nacrt Analize veleprodajnog tržišta poziva koji potiču (originiraju) iz javne fiksne telefonske mreže;
5. Odgovore Agencije na komentare Crnogorskog Telekomu na nacrt Analize veleprodajnog tržišta pristupa i započinjanja (originacije) poziva iz javnih mobilnih telefonskih mreža.

Takođe, Agencija za zaštitu konkurencije Crne Gore je dostavila izjašnjenje i mišljenje na dostavljene nacrte analiza relevantnih tržišta br. 0102-1742/1 od 06.03.2020. godine kojim ističe da je u potpunosti saglasna, u okviru svojih nadležnosti, sa predloženim tekstom nacrta dostavljenih akata.

Imajući u vidu navedeno, Agencija donosi predmetnu odluku kojom usvaja analize relevantnih tržišta iz stava 1 dispozitiva ove odluke. Shodno ovoj Odluci, Agencija će operatorima sa značajnom tržišnom pozicijom na relevantnim tržištima usluga rješenjima odrediti regulatorne mjere kako je to i definisano tačkom 3 dispozitiva ove Odluke.

Ova Odluka će se objaviti u Službenom listu Crne Gore, odmah nakon usvajanja iste.

Broj: 0102-2068/1

Podgorica, 30.03.2020. godine

Predsjednik Savjeta

Branko Kovijanić, s.r.